




Presupuestos participativos e incluyentes

La experiencia del Presupuesto Participativo en la Zona Metropolitana de
Guadalajara



Presupuestos participativos e incluyentes

Consideraciones

- ▶ El tema de la igualdad y la no discriminación ha ganado espacio en la agenda pública a partir de las reformas a la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos en 2001 y 2011, específicamente en el artículo primero que incorpora la cláusula antidiscriminatoria.
- 



Presupuestos participativos e incluyentes

Consideraciones

- ▶ Así mismo, en el artículo 3 de la Ley Federal para Prevenir y Eliminar la Discriminación se establece el criterio de igualdad de trato en el gasto público, es decir, incluir en el Presupuesto de Egresos de la Federación, para cada ejercicio fiscal, asignaciones correspondientes para realizar acciones de nivelación, inclusión y afirmativas para que toda persona goce, sin discriminación alguna de todos los derechos y libertades consagrados en la Constitución.



Presupuestos participativos e incluyentes

Consideraciones

- ▶ “Quienes diseñan y planifican el gasto público han considerado que con incrementarlo –relativamente- se atiende por igual a todos los grupos de la población para evitar que sean discriminados”.
- ▶ “La política pública para atender la discriminación carece de un aterrizaje presupuestal en cuanto al enfoque a favor de los grupos históricamente discriminados, ya que únicamente el 32% del PEF tiene un destino definido mientras que casi el 70% restante no lo hace”.



Presupuestos participativos e incluyentes

Consideraciones

- ▶ Al analizar los programas enfocados a atender la desigualdad se encontró que para el 2012, sólo el 13.5% tenían el objetivo explícito de la reducción de la desigualdad.
- ▶ Para el mismo año, solo el 5% del presupuesto auditable a través del PEF (50 programas) cumplían con todos los requerimientos.

▶ La desigualdad de trato en el diseño del gasto público federal mexicano, Mauricio Merino y Carlos Vilalta, 2014, CONAPRED.



Presupuestos participativos e incluyentes


Consideraciones

- ▶ No hay criterios de equidad en la distribución de recursos asignados a los grupos en situación de vulnerabilidad identificados en la normatividad en materia de prevención y erradicación de la discriminación.
- ▶ Los objetivos y los resultados esperados de los programas presupuestarios no son plenamente identificables mediante la MIR.
- ▶ En la mayoría de los programas presupuestarios la población destinataria es invisible o no es cuantificable.
- ▶ La desigualdad de trato en el diseño del gasto público federal mexicano, Mauricio Merino y Carlos Vilalta, 2014, CONAPRED.



Presupuestos participativos e incluyentes

Consideraciones

- ▶ La gran mayoría de los programas presupuestarios no cuentan con un padrón de destinatarios que sea de acceso público ni con datos suficientes para identificar las características de la población atendida.
 - ▶ Los requerimientos de acceso a los beneficios de los programas dan por hecho que la gente sabe cómo y, además puede acceder a esos apoyos.
- 




Presupuesto participativo

La experiencia en la Zona Metropolitana de Guadalajara



Presupuestos participativos e incluyentes

Presupuesto participativo en la ZMG

- ▶ El presupuesto participativo es el mecanismo de gestión y de participación ciudadana directa, mediante el cual la población del municipio en general, elige las obras públicas a ejecutarse en un ejercicio fiscal de entre un listado de propuestas que representan el quince por ciento del recurso presupuestado a recaudarse del pago del impuesto predial del ejercicio fiscal, a efecto de determinar cuál es la priorización de la ciudadanía en relación a las obras públicas a realizarse por el Municipio.
- 



Presupuestos participativos e incluyentes

Presupuesto participativo en la ZMG

- ▶ Existen antecedentes de ejercicios de presupuesto participativo con algunas variantes, en diversas partes de América Latina, tales como:

Porto Alegre, Brasil

48 Municipios de Argentina

San Pedro Cholula, Puebla

Ciudad de México



Presupuestos participativos e incluyentes
Presupuesto participativo en la ZMG



Presupuestos participativos e incluyentes

Presupuesto participativo en la ZMG





Presupuestos participativos e incluyentes


Presupuesto participativo en Zapopan

- ▶ Este año se estima un crecimiento en la recaudación del 8.6 por ciento, lo que permitirá realizar todas las obras ganadoras del primer lugar y algunas de las que quedaron en segundo, invirtiendo cerca de **120 millones de pesos**.
- ▶ Este nuevo derecho de los ciudadanos de Zapopan para participar en la toma de decisiones fue aceptado con mucho éxito e incluso superó las expectativas de respuesta en comparación con otros lugares como la ciudad de México, donde la participación llegó a un 13 por ciento mientras que en Zapopan, alcanzamos un 65 por ciento.



Presupuestos participativos e incluyentes


Presupuesto participativo en Zapopan

- ▶ Y es así como de las 17 opciones que votaron los ciudadanos, 8 serán las que se comenzarán a trabajar por esta ciudad que todos queremos:
 - ▶ **1. Santa Margarita.** Reencarpetamiento de vialidades. **Inversión estimada:** 20 millones de pesos.
 - ▶
- 



Presupuestos participativos e incluyentes

Presupuesto participativo en Zapopan

- ▶ **2. Tesistán.** Primera etapa de rehabilitación de vialidades, incluye agua potable, alcantarillado, superficie de rodamiento, accesibilidad peatonal universal, machuelos, banquetas y alumbrado público. **Inversión estimada:** 10 millones de pesos.
 - ▶ **3. Prolongación Avenida Acueducto.** Reencarpetamiento de vialidades. **Inversión estimada:** 20 millones de pesos.
- 



Presupuestos participativos e incluyentes

Presupuesto participativo en Zapopan

- ▶ **4. Villas de Guadalupe y 22 colonias aledañas (La Coronilla, La Higuera, La Martinica, etc.).** Villas de Guadalupe: Construcción de Cruz Verde (incluye demolición de edificio y equipamiento nuevo) se benefician 22 colonias. **Inversión estimada:** 30 millones de pesos.
- ▶ **5. Tesistán.** Mejoramiento de plazas públicas que incluye alumbrado público, mobiliario urbano, arbolado, accesibilidad universal. **Inversión estimada:** 5 millones de pesos.



Presupuestos participativos e incluyentes

Presupuesto participativo en Zapopan

- **6. Lomas de Tabachines.** Construcción de canchas deportivas y equipamiento. **Inversión estimada:** 11 millones de pesos.
- **7. Arenales Tapatíos.** Primera etapa de rehabilitación de vialidades, incluye agua potable, alcantarillado, superficie de rodamiento, accesibilidad peatonal universal, machuelos, banquetas y alumbrado público. **Inversión estimada:** 10 millones de pesos.
- **8. Diversas Colonias.** Ciclovía de periférico a Plaza del Sol. **Inversión estimada:** 35 millones de pesos.



Presupuestos participativos e incluyentes

Presupuesto participativo en Guadalajara

- ▶ En Guadalajara se alcanzó una participación del 23 por ciento.
- ▶ Y es así como de las 38 opciones que votaron los ciudadanos, 8 serán las que se comenzarán a trabajar por esta ciudad que todos queremos:
- ▶ **1. Unidades Deportivas** Parque San Rafael
Acciones: Acondicionamiento de la alberca semiolímpica, rehabilitación del andador de trote e instalación de pista de tartán, rehabilitación de jardinería, gimnasio deportivo al aire libre, juegos infantiles y rehabilitación de canchas deportivas. **Inversión estimada:** 20 millones de pesos.

Presupuestos participativos e incluyentes

Presupuesto participativo en Guadalajara

- ▶ **2. Bosques Urbanos** Bosque Urbano Los Colomos.
Acciones: Remodelación de baño, rehabilitación de pistas de trote, restauración de esculturas, reforestación de la mitad de las áreas de estacionamiento, ciclo-puertos, mejora de imagen urbana en los ingresos, rehabilitación de los lagos y espejos de agua, trabajos especiales de jardinería.
Inversión estimada: 15 millones de pesos
- ▶ **3. Mercados** Mercado Libertad “San Juan de Dios”
Acciones: Renovación de instalaciones eléctricas e iluminación, pintura general, rehabilitación de baños, remodelación de módulo de basura y mantenimiento general. **Inversión estimada:** 20 millones de pesos
- ▶ **4. Barrios Tradicionales** Huentitán
Acciones: Rehabilitación integral de vialidades, bosque urbano Parque Natural Huentitán, y la segunda etapa del Museo de Arte Contemporáneo. **Inversión estimada:** 93 millones de pesos.



Presupuestos participativos e incluyentes

Presupuesto participativo en Guadalajara

- ▶ **5. Centros de Desarrollo Comunitario.** Tetlán
Acciones: pintura general, cambio de pisos, rehabilitación de áreas de encuentro, implementación de cocinas industriales y ampliación de comedores.
Inversión estimada: 8 millones de pesos.
- ▶ **6. Medio Ambiente.** Programa de Saneamiento del Arbolado Urbano
Acciones: Programa de control de plagas, restitución de arbolado urbano e implementación del programa de reforestación urbana.
Inversión estimada: 15 millones de pesos.



Presupuestos participativos e incluyentes

Presupuesto participativo en Guadalajara

- ▶ **7. Infraestructura de Cultura.** Globo Museo del Niño
Acciones: Remodelación, ampliación y equipamiento para contenidos.
Inversión estimada: 6 millones de pesos.
- ▶ **8. Infraestructura de Servicios Municipales.** Rehabilitación y equipamiento de las cinco unidades de la Cruz Verde del municipio: Dr. Mario Rivas Souza, Dr. Francisco Ruíz Sánchez, Dr. Jesús Delgadillo Araujo, Dr. Ernesto Arias, Dr. Leonardo Oliva. Además se atenderán tres unidades pre-hospitalarias: Benito Juárez, Ignacio Allende y Prisciliano Sánchez.
Inversión estimada: 47 millones de pesos.



Presupuestos participativos e incluyentes

Presupuesto participativo en Tlajomulco

➤ **Las obras ganadoras fueron:**

Pavimentación de la calle Puente El Palomar en La Tijera

Rehabilitación de la Plaza en Tulipanes

Pavimentación con concreto de la calle Emiliano Zapata en San Sebastián

Construcción de mercado orgánico en Lomas del Sur

Concreto Hidráulico, red de agua y drenaje en Morelos y Emiliano Zapata en Unión del Cuatro.

Primera etapa de vialidad, colector y obras hidráulicas en la calle Circuito Valle Dorado Oriente.



Presupuestos participativos e incluyentes

Presupuesto participativo en Tlajomulco

► **Proyectos sociales:**

En esta nueva etapa del Presupuesto Participativo los ciudadanos de todo el municipio presentaron proyectos al Consejo Municipal de Participación Ciudadana para mejorar su comunidad. Éste evaluó los proyectos y definió cuáles se ejecutarían basándose en el impacto social de cada uno.

Se eligieron un total de 103 proyectos de 320 presentados. Los 217 restantes se encuentran en revisión, proyección y presupuestación. Estos proyectos se dividen en dos rubros:

Acciones sociales

Obra Pública




Otras políticas públicas locales en la construcción de la igualdad.

La experiencia en la Zona Metropolitana de Guadalajara



Presupuestos participativos e incluyentes

Reglamento de Participación Ciudadana

- Consulta Ciudadana
 - Presupuesto participativo
 - Ratificación de mandato
 - Ayuntamiento abierto
 - Audiencia Pública
 - Debates ciudadanos y foros de opinión
 - Auditorías ciudadanas
 - Iniciativa popular
 - Colaboración Ciudadana
- 



Presupuestos participativos e incluyentes


Reglamento para Prevenir y Eliminar la Discriminación.

- ▶ El municipio adoptará providencias especialmente económicas y técnicas para lograr medidas de progresividad para lograr la plena efectividad de los derechos.
- ▶ Para tal efecto, las dependencias municipales explicitarán en sus programas operativos anuales así como sus informes indicadores de progresividad, es decir, que incluyan datos que permitan apreciar el progreso logrado en adecuados plazos, con respecto a la aplicación efectiva de los derechos pertinentes de una población específica. Por la misma razón, es evidente que se requieren datos tanto cualitativos como cuantitativos a fin de evaluar de manera adecuada la situación.



Presupuestos participativos e incluyentes

Reglamento para Prevenir y Eliminar la Discriminación.

- ▶ Dichos datos deberán servir como referencia en la elaboración del Presupuesto de Egresos del Municipio en el que se incluirán los recursos necesarios para promover las medidas de nivelación, de inclusión y las acciones afirmativas con la finalidad de garantizar la progresividad y la igualdad de trato.
- 



Trabajo en equipos

Presupuestos participativos e incluyentes



Presupuestos participativos e incluyentes

Referencias Bibliográficas

MERINO, M. y VILALTA C. “La desigualdad de trato en el diseño del gasto público federal mexicano”, 2014, CONAPRED, CIDE, SEGOB.

GONZÁLEZ LUNA T., RODRÍGUEZ J., ET AL “Hacia una razón antidiscriminatoria. Estudios analíticos y normativos sobre la igualdad de trato”, 2014, CONAPRED, SEGOB, RINDIS.

CANTO M. ET AL. “Cuaderno de trabajo 06. Participación Ciudadana”, 2011, EAPDF.



Gracias!

Tzitzí Santillán Hernández

tzitzi.santillan@zapopan.gob.mx

@titzisantillan